



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

IZMJENE I DOPUNE DRŽAVNOG PRORAČUNA ZA 2018. GODINU¹

- VODIČ ZA GRAĐANE -

Zagreb, prosinac 2018.

¹ Hrvatski sabor je dana 3. prosinca 2018. usvojio Izmjene i dopune Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2018. godinu i projekcija za 2019. i 2020. godinu

1. UVOD

Nastavak pozitivnih kretanja u domaćem gospodarstvu pozitivno je utjecao na kretanja poreznih prihoda i doprinosa koji su u odnosu na prvotni plan povećani za 2,7 milijardi kuna. Najznačajnije smanjenje prihoda bilježi kategorija pomoći i to za 2,6 milijardi kuna. Time je vidljivo kako je porezna reforma, s dva kruga poreznog rasterećenja, pozitivno djelovala na povećanje raspoloživog dohotka stanovništva i rasterećenje gospodarstva, što je izravno utjecalo i na povećanu osobnu potrošnju, zaposlenost i investicije, a time i na prihode državnog proračuna.

Važno je naglasiti kako se izmjenama i dopunama državnog proračuna za 2018. godinu ne povećava razina rashoda koji utječu na visinu proračunskog manjka. Međutim, iz dosadašnje dinamike izvršavanja proračuna vidljivo je kako je na pojedinim rashodnim stavkama bilo potrebno izvršiti preraspodjele kao rezultat dosadašnje dinamike izvršavanja državnog proračuna i očekivanja do kraja godine te događaja koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme izrade državnog proračuna. Tako su vidljive uštede na svim kategorijama rashoda, izuzev rashoda za zaposlene, subvencija i pomoći. Istovremeno je bilo potrebno osigurati dodatna sredstva za jamstvenu pričuvu te za podmirenje dospjelih obveza u zdravstvenom sektoru, pokriće nepodmirenih obveza iz prethodnih razdoblja te troškova sudskih sporova. Jamstvena pričuva je proračunska pozicija na kojoj je vidljivo najznačajnije povećanje uslijed aktiviranja državnih jamstava za društva iz Uljanik Grupe kao posljedica raskida ugovora o izgradnji brodova i neispunjavanja preuzetih obveza Uljanik Grupe.

Sukladno ovim izmjenama i dopunama proračuna za 2018. godinu, manjak državnog proračuna prema nacionalnoj metodologiji iznositi će 0,7% BDP-a, dok će manjak opće države iznositi 0,1% BDP-a. Prema metodologiji ESA 2010, procjenjuje se kako će planirani manjak općeg proračuna u 2018. godini iznositi 0,5% BDP-a.

2. MAKROEKONOMSKI OKVIR

Tijekom 2018. nastavljena su pozitivna kretanja u domaćem gospodarstvu pri čemu je BDP ostvario međugodišnji realni rast od 2,7% u prvom polugodištu 2018. godine. Domaća potražnja dala je pozitivan doprinos povećanju BDP-a, potaknuta prvenstveno osobnom potrošnjom na koju su djelovali rast zaposlenosti uz realni rast plaća te snažno poboljšanje pouzdanja potrošača. Istovremeno, intenziviranje rasta finalne potražnje dovelo je do realnog rasta uvoza roba i usluga, što je negativno doprinijelo promjeni BDP-a.

Dosad objavljeni visokofrekventni pokazatelji za treće tromjesečje 2018. ukazuju na nastavak povoljnog kretanja gospodarske aktivnosti što se vidi iz rasta prometa od trgovine na malo, broja noćenja turista te obujma građevinskih radova. Nasuprot tome, industrijska proizvodnja je u trećem tromjesečju zabilježila smanjenje na međugodišnjoj razini.

Tablica 1. Osnovni makroekonomski pokazatelji Republike Hrvatske

	I - III 2018.	IV - VI 2018.	VII - IX 2018.	kumulativ 2018.
Bruto domaći proizvod, % godišnja promjena, realno	2,5	2,9	-	2,7
Indeks potrošačkih cijena, % godišnja promjena	1,0	1,9	1,9	1,6
Industrijska proizvodnja, % godišnja promjena	0,3	0,4	-1,5	-0,3
Promet od trgovine na malo, % godišnja promjena, realno	3,1	4,6	3,0	3,6
Indeks građevinskih radova, % godišnja promjena	1,7	4,2	8,5 ^a	4,3 ^a
Broj noćenja turista, % godišnja promjena	22,3	7,6	1,6 ^a	3,7 ^a
Izvoz roba, % godišnja promjena (HRK)	-3,0	8,7	6,3 ^b	4,0 ^b
Uvoz roba, % godišnja promjena (HRK)	7,8	5,2	5,1 ^b	6,1 ^b
Broj zaposlenih (administrativni izvori), % godišnja promjena ^d	2,5	2,3	2,1	2,3
Stopa registrirane nezaposlenosti, %	12,1	9,5	8,5	10,0

^a Podaci se odnose na srpanj i kolovoz 2018.

^b Prvi rezultati.

^c Podaci se odnose na prvih osam mjeseci 2018.

^d Podaci HZMO-a.

Izvor: Državni zavod za statistiku, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje

Broj registriranih nezaposlenih kod Hrvatskog zavoda za zapošljavanje kreće se na rekordno niskim razinama.

Predviđa se da će gospodarski rast u 2018. iznositi 2,7%, što je blago niže od onog koji se predviđao prilikom izrade državnog proračuna za 2018. godinu

(2,9%). Najveća korekcija naniže zabilježena je kod projekcije rasta izvoza roba i usluga te rasta bruto investicija u fiksni kapital. S druge strane, očekuje se snažniji rast osobne potrošnje u usporedbi s ranijim projekcijama.

Tablica 2. Usporedba projekcija bruto domaćeg proizvoda za 2018. godinu

	Proračun 2018.	Izmjene i dopune proračuna 2018.
BDP - realni rast (%)	2,9	2,7
Osobna potrošnja ¹	2,8	3,5
Državna potrošnja	1,4	2,6
Bruto investicije u fiksni kapital	6,4	4,6
Izvoz roba i usluga	5,2	3,6
Uvoz roba i usluga	6,2	5,7
Indeks potrošačkih cijena, godišnja promjena	1,5	1,6

¹ Uključuje kućanstva i neprofitne ustanove koje služe kućanstvima.

Izvor: Ministarstvo financija

3. PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Izmjenama i dopunama državnog proračuna za 2018. godinu ukupni prihodi iznose 129,2 milijarde kuna, pri čemu prihodi poslovanja iznose 128,5 milijardi kuna, a prihodi od prodaje nefinancijske imovine 700,9 milijuna kuna.

Novim planom za 2018. godinu proračunski prihodi povećavaju se za 144 milijuna kuna, što prvenstveno proizlazi iz rasta poreznih prihoda i doprinosa koji su u odnosu na prvotni plan povećani za 2,7 milijardi kuna. S druge strane, najznačajnije smanjenje prihoda bilježi kategorija pomoći i to za 2,6 milijardi kuna.

Prihodi od poreza novim planom za 2018. godinu planirani su u iznosu od 77,4 milijarde kuna, što je povećanje od 2,1 milijardu kuna u odnosu na prvotni plan. Pritom najveće pozitivne promjene bilježe prihodi od PDV-a, kao rezultat jačeg rasta osobne potrošnje uslijed pozitivnih kretanja u gospodarstvu te prihodi od trošarina na duhan, zbog veće potrošnje duhanskih proizvoda nego li je bilo prvotno predviđeno proračunom.

Prihod od poreza na dohodak prema novom planu za 2018. godinu iznosi 20,4 milijuna kuna. Uslijed primjene novog Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prihodi od poreza na dohodak od 2018. godine u cijelosti pripadaju jedinicama lokalne i područne samouprave te stoga na ovoj poziciji u planu proračuna nije bilo planiranih sredstava. U siječnju 2018. u državni proračun uplaćeno je 20,4 milijuna kuna prihoda od poreza na dohodak od kamata na štednju, koje su obračunate do 31. prosinca 2017. Taj prihod pripada 2017. godini i dio je prihoda državnog proračuna.

Prihod od poreza na dobit prema novom planu za 2018. godinu iznosi 8,4 milijarde kuna i za 104,1 milijun kuna je veći od prvotno planiranog. Povećanje ove prihodne kategorije rezultat je nešto veće uplate predujmova po ovoj osnovi u odnosu na ranije očekivane.

Novi plan **prihoda od poreza na dodanu vrijednost** iznosi 51,4 milijarde kuna i veći je u odnosu na prvotno planirani za 1,5 milijardi kuna. Projekcija prihoda od PDV-a temelji se na većem rastu osobne potrošnje od očekivanog te dobroj turističkoj sezoni.

Prihodi od posebnih poreza i trošarina bilježe povećanje od 406,8 milijuna kuna u odnosu na prvotni plan, a iznose 15,8 milijardi kuna. Najveće promjene očekuju se kod trošarina na duhanske proizvode, trošarina na energente i električnu energiju te posebnog poreza na automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove.

Prihodi od ostalih poreza na robu i usluge, što uključuje prihode od poreza na osiguranja od automobilske odgovornosti i kasko osiguranja, ne mijenjaju se u odnosu na prvotno planirane.

Planirani **prihod po osnovi poreza na dobitke od igara na sreću i ostalih poreza od igara na sreću** novim planom za 2018. godinu ne mijenja se u odnosu na prvotno planirane. Plan naknada za priređivanje igara na sreću novim planom proračuna za 2018. godinu povećava se za 56,9 milijuna kuna te iznosi 930,7 milijuna kuna.

Prihod od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije novim planom proračuna za 2018. godinu planiran je u iznosu od 342,7 milijuna kuna, što je smanjenje od 81,1 milijuna kuna u odnosu na prvotni plan.

Izmjenama i dopunama državnog proračuna za 2018. godinu, **prihodi od doprinosa** povećavaju se za 638 milijuna kuna te iznose 24,9 milijardi kuna. Ova projekcija izrađena je na temelju očekivanih kretanja na tržištu rada, koji su u ovom trenutku značajno povoljniji nego li je to bilo očekivano u vrijeme izrade proračuna. Pritom rastu prihodi od doprinosa za mirovinsko osiguranje te njihov novi plan iznosi 22,8 milijardi kuna, dok se prihodi od doprinosa za zapošljavanje ne mijenjaju.

Prihodi od pomoći prema novom planu za 2018. planirani su u iznosu od 11,2 milijarde kuna i u odnosu na prvotni plan smanjuju se za 2,6 milijardi kuna. Oko 98% ukupnih prihoda od pomoći odnosi se na prihode od pomoći međunarodnih organizacija i institucija i tijela EU.

Prihodi od imovine, koji se sastoje od prihoda od kamata (na dane zajmove, po vrijednosnim papirima, na oročena sredstva i depozite po viđenju te zateznih kamata), prihoda od dobiti trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih organizacija, prihoda od dividendi, koncesija, iznajmljivanja i zakupa imovine, prihoda od legalizacije te ostalih prihoda od imovine, novim planom proračuna za 2018. godinu iznose 2,2 milijarde kuna, što je smanjenje za 434,3 milijuna kuna u odnosu na prvotni plan. Ovo smanjenje proizlazi iz manje uplate prihoda od dobiti trgovačkih društava u javnom sektoru, nego li je to bilo planirano, ali i smanjene uplate prihoda po osnovi koncesija.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada novim planom za 2018. godinu planirani su na razini od 4,4 milijarde kuna, a u odnosu na prvotno planirane prihode povećavaju se za 673,3 milijuna kuna.

Prihode od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihode od donacija planiraju sami korisnici i to su njihovi namjenski prihodi. Ovi prihodi novim planom za 2018. godinu planirani su u iznosu od 1,5 milijardi kuna i rastu za 37,1 milijun kuna u odnosu na prvotni plan.

Novim planom za 2018. godinu očekuje se kako će **prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza** iznositi 6,4 milijarde kuna, što je smanjenje od 93,7 milijuna kuna u odnosu na prvotni plan.

Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostalih prihoda novim planom za 2018. godinu iznose 531,9 milijuna kuna i smanjuju se za 42,1 milijun kuna u odnosu na prvotni plan.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ovim se izmjenama i dopunama proračuna za 2018. godinu planiraju u iznosu od 700,9 milijuna kuna i smanjuju za 98,7 milijuna kuna u odnosu na prvotno planirane. Navedeni prihodi najvećim se dijelom odnose na prihode od prodaje građevinskih objekata, dok se ostatak odnosi na prihode od prodaje zemljišta, prijevoznih sredstava, postrojenja i opreme te prihode od prodaje zaliha.

Tablica 3. Prihodi državnog proračuna za 2018. godinu

Prihodi državnog proračuna (u milijunima)		Plan 2018.	Povećanje/ Smanjenje	Novi plan 2018.	Indeks
UKUPNO		129.030	144	129.174	100,1
6	PRIHODI POSLOVANJA	128.231	243	128.473	100,2
61	Prihodi od poreza	75.304	2.062	77.366	102,7
611	Porez i prizrez na dohodak	0	20	20	-
612	Porez na dobit	8.316	104	8.420	101,3
613	Porezi na imovinu	0	0	0	-
614	Porezi na robu i usluge	66.565	2.018	68.583	103,0
6141	- Porez na dodanu vrijednost	49.575	1.548	51.123	103,1
6142	- Porez na promet	0	6	6	-
6143	- Posebni porezi i trošarine	15.376	407	15.783	102,6
615	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	424	-81	343	80,9
616	Ostali prihodi od poreza	0	0	0	-
62	Doprinosi	24.253	638	24.891	102,6
622	Doprinosi za mirovinsko osiguranje	22.122	638	22.760	102,9
623	Doprinosi za zapošljavanje	2.131	0	2.131	100,0
63	Pomoći	13.803	-2.597	11.206	81,2
64	Prihodi od imovine	2.640	-434	2.206	83,6
65	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	3.703	673	4.377	118,2
66	Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija	1.478	37	1.515	102,5
67	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza	6.474	-94	6.380	98,6
68	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	574	-42	532	92,7
7	PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	800	-99	701	87,7

Izvor: Ministarstvo financija

4. RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2018. godinu ukupni rashodi smanjuju se sa 133,3 milijarde kuna na 131,7 milijardi kuna, odnosno za 1,6 milijardi kuna.

Ovim Izmjenama i dopunama **smanjuju se rashodi koji se financiraju iz izvora koji ne utječu na rezultat proračuna opće države**, a uključuju vlastite prihode, prihode za posebne namjene, pomoći i donacije. Naime, ovi prihodi troše se do visine uplaćenih sredstava te je sukladno tome bilo potrebno izvršiti određena usklađenja.

Najveće smanjenje rashoda financiranih iz izvora koji ne utječu na rezultat proračuna opće države odnosi se na **pomoći** koje se financiraju iz EU izvora i to prvenstveno zbog dugotrajnih postupaka nabave. Navedeno smanjenje iznosi 1,1 milijardu kuna.

Preostala smanjenja rashoda financiranih iz izvora koji ne utječu na rezultat proračuna opće države odnose se na **ostale rashode** u iznosu od 512 milijuna kuna i na ukupne **rashode za nabavu nefinancijske imovine** u iznosu od 457 milijuna kuna i to najvećim dijelom na pozicijama Ministarstva zdravstva (Operativni program Konkurentnost i kohezija) i pozicijama nacionalnih parkova i parkova prirode u okviru Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

Rashodi koji se financiraju iz izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države, a to su opći prihodi i primici, doprinosi i namjenski primici (izvora 1 Opći prihodi i primici, 2 Doprinosi za obvezna osiguranja i 8 Namjenski primici od zaduživanja) **zadržavaju se na istoj razini** od 108,7 milijardi kuna. Unutar ovih rashoda izvršene su prilagodbe u iznosu od 4,6 milijardi kuna.

Unutar ovih prilagodbi najveće uštede ostvarene su na:

- kamatama u iznosu od 747,1 milijun kuna na pozicijama Ministarstva financija
- doprinosu Republike Hrvatske Europskoj uniji u iznosu od 229,3 milijuna kuna
- proračunskoj zalihi u iznosu od 120,0 milijuna kuna
- Ministarstvu hrvatskih branitelja u iznosu od 99,3 milijuna kuna većinom uslijed sporije dinamika realizacije prava iz Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji.

Istovremeno, iz prethodno navedenih ušteda, kao i preraspodjelama sredstava unutar pojedinih proračunskih korisnika, osigurala su se dodatna sredstva za:

- sustav zdravstva u iznosu od 405,3 milijuna kuna
- obveze po sudskim sporovima u iznosu od 312,6 milijuna kuna iz nadležnosti Ministarstva financija i Ministarstva turizma
- RH Sigurnosno - obavještajnu agenciju u iznosu od 275,4 milijuna kuna
- mirovine u iznosu od 269,2 milijuna kuna (u cijelosti osigurano unutarnjom preraspodjelom Ministarstva rada i mirovinskoga sustava)
- ostale rashode za zaposlene u iznosu od 183,7 milijuna kuna zbog primjene kolektivnih ugovora
- doplatak za pomoć i njegu te osobnu invalidninu u iznosu od 104,5 milijuna kuna
- dodatni porodiljni dopust u iznosu od 92,9 milijuna kuna
- Fond za sufinanciranje EU projekata u iznosu od 80,9 milijuna kuna
- plaće u iznosu od 63,1 milijun kuna zbog pune primjene granskih kolektivnih ugovora i podzakonskih akata kojima se uređuju plaće.

Tablica 4. Ukupni rashodi državnog proračuna po ekonomskoj klasifikaciji

(milijuni HRK)		Tekući plan 2018.			Povećanje/Smanjenje			Novi plan 2018.		
		Izvori 1, 2 i 8	Ostali izvori	Ukupno	Izvori 1, 2 i 8	Ostali izvori	Ukupno	Izvori 1, 2 i 8	Ostali izvori	Ukupno
3	Rashodi poslovanja	106.789	22.499	129.288	-152	-1.160	-1.312	106.637	21.339	127.976
31	Rashodi za zaposlene	23.389	4.667	28.056	125	107	232	23.515	4.774	28.289
32	Materijalni rashodi	7.114	6.053	13.167	-104	293	189	7.010	6.346	13.356
34	Financijski rashodi	9.773	18	9.790	-534	4	-530	9.239	22	9.260
35	Subvencije	3.471	3.092	6.563	44	69	114	3.516	3.161	6.677
36	Pomoć dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	12.122	4.277	16.399	498	-1.141	-643	12.620	3.136	15.756
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge	47.182	579	47.761	-14	19	5	47.169	598	47.766
38	Ostali rashodi	3.738	3.813	7.551	-168	-512	-680	3.569	3.302	6.871
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.878	2.182	4.060	152	-457	-305	2.030	1.726	3.755
UKUPNO		108.667	24.682	133.349	0	-1.617	-1.617	108.667	23.065	131.732

Izvor: Ministarstvo financija

Obrazloženje rashoda po funkcijskoj klasifikaciji

Gledano kroz funkcijsku klasifikaciju, rashodi državnog proračuna smanjuju se za 1,6 milijardi kuna, uslijed ukupnog smanjenja u iznosu od 3,1 milijardu kuna, i to najvećim dijelom za:

- ekonomske poslove u iznosu od 1,2 milijarde kuna ponajprije zbog sporije dinamike izvršavanja u okviru Operativnog programa Konkurentnost i kohezija i smanjenih izdvajanja za mjere ruralnog razvoja
- opće javne usluge u iznosu od 1,0 milijardi kuna, a najvećim dijelom na ime kamata za primljene kredite i zajmove te doprinosa Republike Hrvatske proračunu Europske unije.

Istodobno su za 1,5 milijardi kuna povećana izdvajanja i to većinom za javni red i sigurnost, zdravstvo i obrazovanje.

Tablica 5. Rashodi državnog proračuna po funkcijskoj klasifikaciji

(milijuni HRK)		Tekući plan 2018.	Povećanje/ Smanjenje	Novi plan 2018.
01	Opće javne usluge	18.835	-1.007	17.828
02	Obrana	4.815	0	4.815
03	Javni red i sigurnost	7.954	661	8.614
04	Ekonomski poslovi	18.704	-1.160	17.544
05	Zaštita okoliša	1.559	-481	1.078
06	Usluge unapređenja stanovanja i zajednice	2.585	-498	2.087
07	Zdravstvo	11.555	429	11.984
08	Rekreacija, kultura i religija	2.290	45	2.336
09	Obrazovanje	14.883	323	15.206
10	Socijalna zaštita	50.167	71	50.238
UKUPNO		133.349	-1.617	131.732

Izvor: Ministarstvo financija

5. UKUPNI MANJAK DRŽAVNOG PRORAČUNA

Slijedom ukupno planiranih prihoda u iznosu od 129,2 milijarde kuna te ukupno planiranih rashoda u iznosu od 131,7 milijardi kuna, manjak državnog proračuna za 2018. godinu planiran je u iznosu od 2,6 milijardi kuna ili 0,7% bruto domaćeg proizvoda, što predstavlja smanjenje od 1,8 milijardi kuna ili 0,5 postotnih bodova BDP-a.

Tablica 6. Ukupni manjak državnog proračuna

(milijuni HRK)	Plan 2018.	Povećanje/ smanjenje	Novi plan 2018.	Indeks
Prihodi (6+7)	129.030	144	129.174	100,1
Prihodi poslovanja (6)	128.231	243	128.473	100,2
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine (7)	800	-99	701	87,7
Rashodi (3+4)	133.349	-1.617	131.732	98,8
Rashodi poslovanja (3)	129.288	-1.312	127.976	99,0
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (4)	4.060	-305	3.755	92,5
Ukupni manjak/višak	-4.319	-1.761	-2.558	
% BDP-a	-1,1	-0,5	-0,7	

Izvor: Ministarstvo financija

6. RAČUN FINANCIRANJA DRŽAVNOG PRORAČUNA

U izmjenama i dopunama Državnog proračuna za 2018. godinu planirani su ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu od 25,5 milijardi kuna što predstavlja povećanje za 1,9 milijardi kuna uz promjenu u strukturi primitaka. U isto vrijeme, ukupni izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova povećavaju se za 2,1 milijardu kuna te su sada planirani u iznosu od 21,5 milijardi kuna. Manjak državnog proračuna planiran je u iznosu od 2,6 milijardi kuna.

Najveće povećanje izdataka u iznosu od 2,6 milijardi kuna evidentirano je u okviru izdataka za dane zajmove i depozite i to na danim zajmovima trgovačkim društvima u javnom sektoru po protestiranim jamstvima. Navedeno se odnosi na podmirenje obveza po protestiranim državnim jamstvima od strane naručitelja i financijskih institucija za uplaćene avanse i obveze po kreditima Uljanik Grupe.

Zatvarajuća stavka između ukupnih primitaka od financijske imovine i zaduživanja, ukupnih izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova te ukupnog manjka proračuna jesu prijenos depozita iz prethodne godine u iznosu od 1,6 milijardi kuna te prijenos depozita u sljedeću godinu u iznosu od 3,1 milijardu kuna.

Tablica 7. Ukupni prihodi, rashodi i financiranje državnog proračuna

(milijuni HRK)	Plan 2018.	Povećanje/ Smanjenje	Novi plan 2018.	Indeks
	1	2	3	4=3/1
PRIHODI POSLOVANJA	128.231	243	128.473	100,2
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	800	-99	701	87,7
UKUPNI PRIHODI	129.030	144	129.174	100,1
RASHODI POSLOVANJA	129.288	-1.312	127.976	99,0
RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	4.060	-305	3.755	92,5
UKUPNI RASHODI	133.349	-1.617	131.732	98,8
RAZLIKA - VIŠAK / MANJAK	-4.319	1.761	-2.558	
PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	23.685	1.854	25.539	107,8
IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA	19.367	2.133	21.500	111,0
PRIJENOS DEPOZITA IZ PRETHODNE GODINE	2.247	-630	1.617	72,0
PRIJENOS DEPOZITA U NAREDNU GODINU	-2.247	-852	-3.099	137,9
NETO FINANCIRANJE	4.319	-1.761	2.558	

Izvor: Ministarstvo financija

7. PROCJENA UKUPNOG MANJKA OPĆE DRŽAVE

Ukupni manjak proračuna opće države prema nacionalnoj metodologiji novim planom u 2018. godini iznositi će 0,1% bruto domaćeg proizvoda, što je za 0,8 postotnih bodova manje nego li je planirano prvotnim proračunom. Pritom državni proračun bilježi razinu manjka od 0,7% BDP-a, a planira se da će izvanproračunski korisnici ostvariti višak od 0,5% BDP-a. Očekuje se da će jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvariti višak u iznosu od 0,1% BDP-a.

Kada se ovim veličinama pridodaju prilagodbe nacionalne metodologije računskog plana metodologiji ESA 2010 te projekcije manjka/viška trgovačkih društava i ostalih pravnih osoba koje su statistički uključene u sektor opće države prema metodologiji ESA 2010, procjenjuje se kako će planirani manjak općeg proračuna u 2018. godini iznositi 2 milijarde kuna ili 0,5 % BDP-a. Pritom je važno napomenuti kako ovaj iznos manjka uključuje i očekivani jednokratni fiskalni učinak aktiviranja državnih jamstava izdanih Uljanik Grupi, koja se prema metodologiji ESA 2010 tretiraju kao kapitalni rashod, što dovodi do pogoršanja fiskalnog salda.

Usprkos navedenom, do kraja godine očekuje se daljnje smanjenje udjela javnog duga u BDP-u sa 77,5% u 2017. na 74,6% u 2018. godini, odnosno za 2,9 postotnih bodova, dok će strukturni saldo zabilježiti razinu od -1,1% BDP-a. Ovakvim projekcijama ispunjavaju se svi zahtjevi iz preventivnog dijela Pakta o stabilnosti i rastu.

Tablica 8. Procjena ukupnog manjka/viška proračuna opće države

(u 000 kuna)	2017.	Plan 2018.	Novi plan 2018.
DRŽAVNI PRORAČUN			
Ukupni prihodi	122.707	129.030	129.174
% BDP-a	33,6	33,7	33,8
Ukupni rashodi	124.999	133.349	131.732
% BDP-a	34,2	34,9	34,4
Ukupni manjak/višak	-2.292	-4.319	-2.558
% BDP-a	-0,6	-1,1	-0,7
IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI			
Ukupni manjak/višak	1.543	734	1.945
% BDP-a	0,4	0,2	0,5
KONSOLIDIRANA LOKALNA DRŽAVA			
Ukupni manjak/višak	-297	333	333
% BDP-a	-0,1	0,1	0,1
OPĆI PRORAČUN, nacionalna metodologija			
Ukupni manjak/višak	-1.046	-3.252	-280
% BDP-a	-0,3	-0,9	-0,1
TRGOVAČKA DRUŠTVA I OSTALE PRAVNE OSOBE U SEKTORU OPĆE DRŽAVE			
Ukupni manjak/višak	2.102	906	1.390
% BDP-a	0,57	0,24	0,4
OSTALE PRILAGODBE	2.102	311	-3.133
% BDP-a	0,6	0,1	-0,8
KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA, ESA 2010 metodologija	3.157	-2.035	-2.023
% BDP-a	0,9	-0,5	-0,5

Izvor: Ministarstvo financija